

越南政經專題

一、現今投資環境簡介

根據越南計劃暨投資計劃部的統計，累積至 2000 年 12 月底止，台灣在越南的投資總金額已經達到了 51 億餘美元，係越南的第二大投資國（僅次於新加坡）（如附表一所示）；經核准的投資案達 703 件，係越南投資件數的第一大國（如附表二所示）。因此，對越南投資環境的了解已經是刻不容緩的事。

越南的投資環境簡介如下：

- 1.位置：越南位於中南半島東部，北面接中國大陸(1,150公里)，西面接寮國(1,650公里)，西南面接柬埔寨(930公里)。東鄰南海，海岸線長達3,200公里。首都為河內市。
- 2.面積：33萬1,689平方公里，佔世界第五十八位。平均每人擁有0.6公頃，居世界第159位。山地佔總面積3/4。
- 3.人口：共有7,726萬人。目前越南有勞動力4,260萬。農村人口5796.9萬人，農戶1,085萬1,000家。平均壽命為66歲，識字率為93%。
- 4.宗教：越南人大部份信奉佛教。
- 5.氣候：越南基本上屬於熱帶季風氣候。北方四季分明，河內氣候類似台北；但南方如胡志明市則終年均熱，雨季時氣候較涼。
- 6.工商業中心：河內、海防、胡志明市、邊和、平陽、峴港等城市是越南主要的工商業中心。除全國三個加工出口區已獲核發執照之外，越南政府已核發66個工業區開發投資案之執照，其中由我國中央貿開公司開發之胡志明市新順加工出口區為越南最成功者，另在河內我台資公司開發有河內台資工業區。
- 7.種族：越南是一個多元化種族的國家，約有 54 個民族。最大種族為京族。
- 8.政治制度：越南共產黨一黨領導，政治制度屬社會主義，是共產黨一黨領導，依據現行憲法，最高立法機關為國會，下設國會常務委員會，每月開會一次，最高機關為內閣，以總理為首，下有四位副總理及二十五位部長，政局極為穩定。
- 9.天然資源豐富：1999 年稻米產量為 3000 萬噸，大米出口 410 萬噸居世界第二位，咖啡總產量亦站世界第三位，僅次於巴西、哥倫比亞，同年出口數為 40 萬 4000 噸，總值美金 5 億 5600 萬元，原油儲存量為 10 億噸，煤 36 億噸，鐵 8.6 億噸，銅 60 萬噸，礦產相當的豐富。

10.越南近期經濟指標

	GDP (十億美元)	經濟成長率	通貨膨脹率	人口 (百萬人)	出口 (百萬美元)	進口 (百萬美元)	平均匯率 (D:US\$)
1997	26.8	8.2	3.1	73.9	9145	10460	11706
1998	27.2	5.8	7.9	75.1	9365	10346	13297
1999	28.7	4.8	4.1	76.3	11540	10460	13944
2000	31.3	6.8	-1.7	77.5	14449	14285	14168

資料來源：EIU，Country Report October 2001 – Vietnam，p.5

二、越南政治經濟發展歷史回顧

	時間	政治發展概況	型態	經濟發展概況
法國殖民時期	1885-	打破軍權神授的政治神話，廢除科舉制度、引進西方議會政治模式，將越南分為三部分：北圻-東京、中圻-安南、南圻-交趾支那	殖民經濟	法國引進低層級的小規模民生消費工業，但對越南幫助有限，另一方面對越南進行商業性剝削，使越南開始走向殖民生產的經濟模式，陷於低度發展的邊陲經濟地位。
日本統治時期	1942-1945	二次大戰期間，日本佔領越南，扶植越南反法國帝國主義的勢力 ●「越盟」崛起		
法國殖民時期	1945-1954	●八月革命後 →1945.9.2 成立「越南民主共和國」 ●胡志明為首任總統 ●1946 年爆發法越戰爭（第一次中南半島戰爭），為期 8 年 ●1954.5 奠邊府之役，法國勢力退出越南	1945-1979 社會主義經濟發展策略及模式	
南北分裂時期：美國介入	1954-1974	●1954.7.21 日內瓦協議 →劃分南、北越，以北緯 17 度為界		北越： ●社會主義經濟體系發展路線 →國家掌控經濟活動 →國營、集體經營 →土地改革 ●在蘇俄及中共支持下，推行二個三年經濟計畫 ●農業發展模式：社會主義土地改革、集體化與大規模農業生產 ●1950 年代下半期「社會主義改造期」 ●1960 新憲法：社會主義建設，國營經濟主導 ●第一次五年計畫（1960-1965）：實現社會主義工業化的第一步（失敗）
		●南越：1955.10 公民投票 越南共和國（吳廷琰） ●支持國家：美國 ●政治體制：民主憲政（實際為威權獨裁） ●1959 年底，已有 75-8% 鄉村地區受「越盟」影響 →1960.12 越盟「全國解放陣線聯盟」為南越最大反對組織 ●1960.11 推翻吳廷琰政變（未成功） ●1963.11 推翻吳廷琰政變 ●1967.9.3 阮文紹當選總統→政局始穩定		南越： ●美國指導推行土地改革「耕者有其田」 →目的：使農民順服、防止解放勢力滲透 ●問題：勞資糾紛、土地分配不均→貧富懸殊
		越戰（第二次中南半島戰爭） 1960-1975 ●尼克森（1969）：「和平談判」、「越戰越南化」 ●1973 巴黎和平協定，美軍撤出越南		1965-1975，經濟發展停滯

南北越統一：共產主義時期	1975-1985 不穩定時期	<ul style="list-style-type: none"> ●1976年南北越正式合併，建立越南社會主義共和國，1977年加入聯合國 ●1976.4 第一次國會選舉（北 249，南 243，皆共黨代表） →1976.6 第一屆「統一國會」（河內） →更名「越南社會主義共和國」（SRV） 「西貢」改為「胡志明市」 ●中央政府：北越共黨領袖為骨幹（總書記：黎筭） ●施政理念：共產主義（政治控制）、社會主義（經濟建設）並重 ●政治制度：三權分立 →實際上以黨領政、軍、國會，「越南共產黨」是最高決策者 ●1980年制訂統一憲法 ●1982 第五屆黨代表大會 	<ul style="list-style-type: none"> ●國有化政策、工業集體化政策 ●第二次五年計畫（1976-1980）： 目標：小規模轉向大規模生產、對南方工業與農業實施社會主義改造 →1978-1978 經濟危機：糧食、物質短缺 →經濟發展停滯（失敗）
	1979-1985	經濟轉型第一階段	<ul style="list-style-type: none"> ●新經濟政策 NEP（1979）：提供生產誘因、鼓勵生產 →農業：契約制度、擴大農業合作社承包範圍 →工業：採較寬鬆的經濟政策，擴大國營企業經營和生產財務自主性 →成效：1984 出現僵化情形（rigidified） →原因： ●第三次五年計畫（1981-1985）：經濟轉型之熱身期（從正統社會主義經濟→半社會主義經濟體制）
	1986- 改革開放時期	經濟轉型第二階段	<ul style="list-style-type: none"> ●1986.12 第六次黨代表大會 →改革創新（doi moi）政策 →脫離社會主義統制經濟，趨於資本主義的自由市場經濟 →政策特質：去中心化(decentralization)、私有化(privatization)、市場力量決定經濟活動 ●第四次五年計畫：強調工業發展 →目的：四項降低（four reduction） 降低政府預算赤字、降低貨幣供給成長量、抑制物價、抒解人民生活困境 →經濟轉型期（半社會主義經濟體制→半資本主義經濟體制） ●對外經濟開放：引進外資政策 →1987年「外國投資法」 ●重視外交關係的改善 ●1994.6「第九屆黨代表大會」：通過國內廠商投資法，保護投資者之財產權 ●1995.7，正式加入「東協組織」，並參與東協自由貿易區（AFTA） ●1996 國營企業改革 ●1999.2 越南採用管理的浮動匯率制 ●2000.1 越南政府公佈企業法 ●2000.7 越南股市開始運作，一開始只有 5 家上市公司 ●2001-2010 年社會經濟發展策略：加速工業化及現代化（2000.7 公佈） ●五年社會經濟發展計畫（2001-2005）：重組經濟勞動力，改善國際競爭能力（2000.7 公佈） ●2001.12 美越簽署雙邊自由貿易協定

資料來源：整理自宋鎮照，《東協國家之政經發展》；顧長永，《東南亞政府與政治》

三、金融危機後的經濟政策

越南政府爲了因應金融危機，強化經貿體質，改善投資環境，進一步提振經濟景氣，採取了一些減少負面影響的經貿政策。政策重點如下：

- 1.持續強化改革：越南國會通過之政府重要工作主要有六項
 - A.強化經濟改革，提升國家經濟效益與競爭力，融入國際與地區經濟。
 - B.農業與農村朝現代化與工業化發展。
 - C.加強改革國營企業。
 - D.更新並健全財政貨幣體制。
 - E.經濟成長與文化、社會、環保等發展相結合，加強建設北部及中部，以達國內均衡發展。
 - F.建立民主與效率之行政系統。
- 2.發展農業與農村經濟：越南農民占就業人口八十%以上，惟產出僅占四分之一，如何提高生產效率、增加農民收入及加強運銷體系，一直爲政府重要課題。
- 3.加強出口拓銷：政府新訂鼓勵出口措施，包括取消公司直接出口之限制、開放各企業從事出口業、外資得以出口越南本地產品、簡化出口手續、增加出口業者之融資及朝野共同開拓出口市場等。

四、金融危機後的經濟政策成效

越南從 1992 年到 1997 年之間，其經濟成長率一直維持每年 8%以上的成績，雖然在 1998 年稍降到 5.8%，而 1999 年更下降到 4.8%，但在出口持續成長的帶動下，其 2000 年的成長率回升爲 6.8%，與其他東南亞國家比較，越南在 97 年到 00 年的表現可謂相當傑出。但導致成長率在 97-98 年下降的原因，除了地區性的金融危機外，還有國內改革不完全的因素存在。下面主要針對越南國內在 1997 年後的兩大重點改革部門加以探討其改革的成效。

越南政府自 1997 年九月開始進行國營企業改革，並且在 1998 年年初宣布一項私有化計畫，企圖在 2000 年年底改革超過 1500 個國營企業，2001 年則超過 2500 家，這個計畫將會把國營企業的股份賣給私人的投資者，也准許外國人購買，爲了配合這個計畫，越南政府通過了有關私有化、公司、外人投資等的法律，但這個計畫的成效仍然離預定目標很遠。主要的困難是大部分的國營企業都有高額的債務，因此無法引起私人投資者認股的興趣。

這些債務又是因爲國營銀行的持續不當放款所造成，國營銀行將貸款視爲一種保護國營企業的政策工具，而非促進商業活動的手段，因此越南的國營銀行仍爲呆帳所困擾，在 2001 年接受世界銀行及國際貨幣基金的援助後，預計將在 2004 年完成重整國營銀行的動作。

五、台商現今在該地的投資情形

如前所述，累積至 2000 年 12 月底止，我國在越南的投資累積已達 51 億美元，係越南的第二大投資國。我國在越南投資的產業，以紡織品居首位，其次為鞋業，在其次為食品加工、塑膠品、木材及家具、機車零件等等（如附表三）。在越南投資最主要的台商包括台糖、味丹、統一、中興紡織、慶豐集團、寶成、華隆、福懋紡織、中央貿易開發公司等均為在越南投資之重要台商。在去年（即 2000 年）1 月至 12 月中越雙方貿易的總額為 21 億 3 千 2 百四十餘萬美元，比前年同期增加 23.31%，其中我國出口至越南金額為 16 億 6 千三百餘萬美元，較去年同期增加 24.01%，自越南進口金額為四億六千八百餘萬美元，較去年同期增加 20.89%，所以說現今台灣與越南的貿易關係是相當的密切、頻繁。

六、投資環境之優缺點評析

- 優點：**
- 1.越南文化與中國文化相近，越南社會對華人來說，比較容易適應。
 - 2.就地理位置來說，越南比其他東協國家（除菲律賓外）都來的近些，運輸成本也較低。
 - 3.在越南社會主義極權領導方式下，其政治相當的穩定。
 - 4.越南天南資源豐富，農、林、漁、礦、能源極具潛力。
 - 5.勞力充沛，勞工勤奮且工資低廉。除此之外，勞工的素質相當的高，為一項相當有利的誘因。
 - 6.分散風險，即可避免掉台商一窩蜂將資金投入大陸市場所可能產生之全軍覆沒的風險。
 - 7.越南逐漸從社會主義過渡到市場經濟，消費能力也大幅的提高，所以越南的市場相當的被看好。
 - 8.越南正走出戰後悲情的陰影，逐步的融入國際社會，其正努力地與東協、歐美等修復外交與經貿關係，發展潛力倍受看好。
 - 9.越南政府鼓勵外資投入的諸多獎勵措施，例如：較低的利潤稅

缺點：1.根據台商在越南之經驗，我國在越南投資廠商遭遇之困難如下----

- A.越南官僚體制，行政效率不佳。
- B.公共設施不足，致成本增加，尤其電訊成本高昂。
- C.法令規範不明確，缺乏一致性。
- D.土地國有，外商僅有承租權，無所有權。
- E.越南對於外人投資機車、汽車、電風扇等二十四項產品仍有至少需八十%出口之規定，不符國際規範。
- F.越南外國人投資法令，尚無股份有限公司型式，不利外資企業吸引投資資金。
- G.外商在越南無法從事貿易業及零售業等服務業。
- H.越南勞動法規定員工自動離職或因無故曠職遭解職，均需按年資

每年發放半個月之離職金並不合理。

2.我國政府對在越南投資台商提供之輔導措施

- A.中越工商聯誼會議的召開。
- B.雙方簽署投資促進暨保障協定，以保障我商在越投資權益。
- C.輔導成立越南台灣商會聯合總會，定期交換在越投資經驗與心得。
- D.胡志明市台北學校於一九九七年九月一日正式開學，嘉惠旅越台商子弟。
- E.中越避免雙重課稅協定已於 1998 年 4 月 6 日簽署完成。

七、建議：

我國企業前往越南的投資動機大多為利用過去台灣的經營經驗，結合本身資金、技術，利用當地充沛而廉價的勞工和低價位的土地使用權，來降低產的成本，增加企業經營的利潤。但必須加以注意的是，台商在進入越南設廠必須先將上述所提之優缺點加以充分評估分析，並且需充分的了解越南的投資政策及當地經濟環境變化，這樣才能在既有的基礎上，憑著智慧、耐力，繼續掌握國際的經濟脈動，講求經營策略，改善產業結構擴大生產規模，以創造未來永續而穩定和有利的競爭優勢。

附表一

各國在越南累計投資額排名表(1988-2000年12月)

單位：百萬美元

排名	國家	件數	投資總額	比例(%)
1	新加坡	254	5,775.8	14.9
2	中華民國	703	5,190.2	13.4
3	日本	338	3,576.0	9.2
4	香港	329	3,363.9	8.7
5	韓國	312	3,159.3	8.1
6	法國	161	2,189.7	5.6
7	維京群島	101	1,800.8	4.6
8	英國	43	1,720.7	4.4
9	俄羅斯	65	1,577.5	4.0
10	美國	125	1,345.9	3.4
11	馬來西亞	92	1,102.5	2.8
12	泰國	131	1,025.8	2.6
	合計(含其他)	3,254	38,559.9	100.0

資料來源：越南計劃暨投資部(MPI)

附表二

我國歷年在越南投資額統計表(1988-2000年12月)

單位：百萬美元

年度	核准投資件數	核准投資金額
1988	0	0.00
1989	1	1.00
1990	17	251.00
1991	36	520.90
1992	37	561.60
1993	49	421.30
1994	78	518.60
1995	65	1,239.70
1996	48	534.30
1997	68	247.80
1998	67	252.77
1999	92	172.99
2000(1-12)	140	280.50
總計	703	5,190.20
排名		2

資料來源：越南計劃暨投資部(MPI)

附件三

我國各產業在越南投資統計表(1988-2000年12月)

單位：百萬美元

排名	行業別	件數	金額	比率
1	輕工業	322	1,161.5	22.3
2	建築	39	973.4	18.7
3	旅館、觀光	17	878.4	16.9
4	重工業	142	546.6	10.5
5	農林業	99	335.5	6.4
6	交通運輸、郵務	4	252.8	4.8
7	食品加工業	31	147.6	2.8
8	服務業	16	83.1	1.6
9	水產業	20	55.0	1.0
10	石化工業	3	49.3	0.9
	合計	703	5,190.2	100.0

資料來源：越南計劃暨投資部(MPI)